

## JURYRAPPORT

In 2013 hebben vijf studenten hun scriptie, die met minimaal het cijfer 8 gewaardeerd was, ingezonden om mee te dingen naar de Jo Maes/Capra Prijs. Deze prijs is ingesteld om studenten te stimuleren zich wetenschappelijk te bekwamen op het gebied van het arbeidsrecht, ambtenarenrecht of het algemeen bestuursrecht.

De vijf inzendingen waren van een goed niveau en beschreven zeer uiteenlopende juridische onderwerpen, zoals de ambtelijke integriteit, de vakantiewetgeving, de overheid als eigenaar van openbare zaken en de Wet bestuur en toezicht. De jury heeft unaniem de keuze laten vallen op de scriptie van mr. drs. L.H. Janssen, getiteld: "Op weg naar een nieuwe ambtelijke status".

Het werkstuk vormt een gecombineerde scriptie voor de studierichtingen Bestuurskunde en Sociaal Recht en Sociale Politiek. De heer Janssen is op 27 september 2013 in beide studies "met genoegen" aan de Universiteit van Tilburg afgestudeerd nadat hij in 2012 al de masterstudie Ondernemingsrecht, eveneens "met genoegen" aldaar had afgerond. Bij het schrijven van de bekroonde scriptie is hij begeleid door de heer drs. M. Jansen van de Tilburgse School voor Politiek en Bestuur alsmede door mevrouw mr. dr. B.B.B. Lanting van het Departement Sociaal Recht en Sociale Politiek.

De jury heeft zich niet alleen laten leiden door de actualiteit van het thema, noch door de inspirerende titel van de scriptie die zo nauw aansluit bij het thema van het symposium dat ter gelegenheid van het 17<sup>e</sup> Capra-lustrum in oktober 2013 is gehouden: "De ambtenaar van *de toekomst* van de ambtenaar". Van meer belang is de inhoud geoordeeld en de wijze waarop de scribent die heeft gepresenteerd.

De heer Janssen beschrijft hoe door prof. mr. H.J.M. Jeukens in diens proefschrift "Burgerlijke openbare dienst" (1959) aan de ambtelijke status drie verschillende betekenissen zijn toegekend, ook wel de Jeukens-componenten genoemd. Deze zijn: de gereguleerde rechtstoestand, ofwel het formeel-juridisch status-begrip, het publiekrechtelijke rechtskarakter van de rechtsverhouding, de eenzijdige aanstelling en vaststelling van rechten en plichten. De tweede is het materieel-juridische status-begrip, zijnde de inhoud van de eenzijdig vastgestelde rechtspositieregelingen (zoals bezoldigingsregels en ontslagrecht). Als derde is genoemd de sociale status van de ambtenaar. Daarmee wordt door Jeukens vooral gedoeld op de ambtsethiek bestaande uit loyaliteit ten aanzien van de gemeenschap, belangeloosheid, onpartijdigheid, en onkreukbaarheid.

De ambtelijke status ondergaat al enige tijd een verandering en met name de afzonderlijk geregelde rechtspositie van ambtenaren ligt onder vuur. Als het aanhangig gemaakte initiatiefwetsvoorstel "Normalisering rechtspositie ambtenaren" door de beide kamers wordt aangenomen, verdwijnen de eerste en tweede Jeukens-component. De derde component, waarvan de ambtelijke integriteit een belangrijk onderdeel vormt, blijft behouden.

De ambtelijke status zal dan moeten worden ingevuld door de normen en waarden van het goed ambtenaarschap, zoals E. Karssing dat heeft aangeduid. In de masterscriptie is onderzocht hoe de ambtelijke integriteit geborgd en gehandhaafd kan worden indien het wetsvoorstel wet wordt. De heer Janssen concludeert dat twee separate discussies moeten worden gevoerd. Eerst dient de “status” van ambtenaren in kaart gebracht te worden, waarbij aandacht geschonken moet worden aan de waarden van de overheid en de verplichtingen die dat bijvoorbeeld ten aanzien van integriteit met zich meebrengt. Vervolgens is de vraag aan de orde welke rechtspositie daar het beste bij aansluit.

De jury is van oordeel dat de heer Janssen een uitzonderlijke beschouwing heeft gewijd aan de verschillende aspecten die verbonden zijn aan de wijziging van de ambtelijke status. Hij heeft daartoe een grondige studie gemaakt van de over dit onderwerp verschenen – en aan dit onderwerp gelieerde – publicaties, digitale bronnen bezocht en zelfs via telefonische interviews bronnen mondeling geraadpleegd. Hij heeft een heldere schrijfstijl en voert de lezer langs verschillende niet onbelangrijke invalshoeken. Dat daarbij de borging van de ambtelijke integriteit een groot gewicht en wellicht een wat eenzijdige aandacht heeft gekregen, is meer aan de voorgenomen wijziging van de ambtelijke status toe te schrijven dan aan een te beperkte visie van de schrijver.

De jury heeft de heer Janssen met genoegen voor de Jo Maes/Capra Prijs 2013 in aanmerking gebracht en feliciteert hem met deze toekenning.

De uitreiking van de prijs heeft plaatsgevonden te 's-Hertogenbosch op 6 mei 2014.

De jury van de Jo Maes/Capra Prijs,

mr. J.M.M.B. Maes,

prof.mr. F.A.M. Stroink,

mr. C.P.J. Goorden.